**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

ученого совета РГПУ им. А.И. Герцена от 24 декабря 2015 года

**Нормативно-правовое, финансовое и маркетинговое обеспечение деятельности Герценовского университета
в условиях построения системы открытого педагогического образования**

Заслушав и обсудив доклады первого проректора С.А. Гончарова и главного бухгалтера Е.Н. Михайловой «Нормативно-правовое, финансовое и маркетинговое обеспечение деятельности Герценовского университета в условиях построения системы открытого педагогического образования», ученый совет отмечает, что в условиях конкурентного оказания государственных услуг и существенного обновления нормативно-правового обеспечения деятельности вузов на новом этапе реформирования сектора госучреждений по федеральному закону № 83-ФЗ**,** переход к нормативно-подушевому финансированию с унификацией стоимости и наименований госуслуг по ведомственному перечню с 2016 года вводит, в частности:

**- изменение формата требований в государственном задании к качеству и полноте оказания госуслуг и выполнения работ**: новые формы государственного задания и отчета о выполнении государственного задания утверждены приложениями 1 и 2 к постановлению Правительства РФ от 26.06.2015 № 640;

**- применение независимой оценки обязательных показателей качества** выполнения госзадания на основе приказа Минобрнауки России от 05. 12.14 г. N 1547 «Об утверждении показателей, характеризующих общие критерии оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность» в соответствии с [ч. 4 ст. 95.2](/consultantplus/%3A%3Aoffline%3Aref%3D2F9CC4E31FD5AFEFC0DCF67D22823B71DDE267D5392AD8FF50915916C20F98F3B89DC81BO6NBH). Закона от 29.12.12 г. N273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

**- переход на новую модель финансового обеспечения государственного задания** для вузов на основе Постановления Правительства РФ от 26.06.2015 N 640 «О порядке формирования госзадания на оказание госуслуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания», приказа Минобрнауки России от 30 октября 2015 № 1272 «О методике определения нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования по специальностям (направлениям подготовки) и укрупненным группам специальностей (направлений подготовки)»,документа Минобрнауки России от 06.08.2015 N АП-63/18вн;

**- изменение требований к планированию ФХД** на основе приказа Минфина России от 24.09.2015 N 140н «О внесении изменений в Требования к плану ФХД государственного учреждения по приказу от 28 июля 2010 г. N81н**»,** с учетом изменения бюджетной классификациина основе обновленного Бюджетного кодекса РФ и приказов Минфина России от 01.12.15 г. № 190н, от 07.07.15 № 107н, от 08.06.15 г. № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации N65н»;

**- применение единых норм и нормативных требований к определению нормативных затрат** на оказание государственных услуг на основе приказа Минфина России от 01.07.15 N 104н «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных услуг»;

**- нормирование требований к закупкам товаров, работ и услуг для нужд учреждения** с использованием ограничений, установленных учредителем в ведомственных перечнях, на основе постановления Правительства РФ от 02.09.2015 № 927 «Об определении требований к закупаемым федеральными государственным бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»;

**- изменение требований к порядку определения платы за** основные виды **услуг** **(работ)** для физических и юридических лиц сверхустановленного государственного заданияприказом Минобрнауки России от 11.08.15 № 818 «О внесении изменений в приказ Минобрнауки РФ от 20.12.2010 N 1898».

**Ключевыми инструментами реформирования предоставления государственных услуг** и выполнения работпо закону № 83-ФЗ являются: государственное задание, планирование финансового обеспечения финансово-хозяйственной деятельности с учетом нормирования затрат и закупок для нужд учреждения, имущественная ответственность за результаты деятельности (отмена субсидиарной ответственности государства), обеспечение внутреннего контроля и отчетности.

**Главная функция учреждения** - обеспечение выполнения государственного задания с учетом установленного объема и качества при безусловном исполнении принятых обязательств.

**Основными задачами реформирования** являются повышение качества и доступности государственных услуг и эффективности деятельности учреждения.

Существенное изменение требований к государственному заданию с 2016 года включает обязательные показатели качества, стимулирование выполнения которых сопровождается премированием**.** Невыполнение объема оказания услуг является основанием возврата в бюджет субсидии в объеме невыполнения.

**Показатели, характеризующие общие критерии оценки качества** (от 0 до 100 %):

 - доля получателей образовательных услуг, удовлетворенных материально-техническим обеспечением организации, от общего числа опрошенных получателей образовательных услуг;

 - доля получателей образовательных услуг, удовлетворенных качеством предоставляемых образовательных услуг, от общего числа опрошенных получателей образовательных услуг;

 - доля получателей образовательных услуг, которые готовы рекомендовать организацию родственникам и знакомым, от общего числа опрошенных получателей образовательных услуг.

**Показатели комфортности условий:** материально-техническое и информационное обеспечение вуза (наличие необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся, для индивидуальной работы с обучающимися); наличие дополнительных образовательных программ; наличие возможности развития творческих способностей и интересов обучающихся, включая их участие в конкурсах и олимпиадах (во всероссийских и международных), выставках, смотрах, физкультурных мероприятиях, спортивных и других массовых мероприятиях; наличие возможности оказания психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся; наличие условий организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

**Показатели, характеризующие открытость и доступность информации об организациях** (в баллах от 0 до 10): полнота и актуальность информации об организации и ее деятельности, размещенной на официальном сайте организации в сети "Интернет", в том числе на [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru); наличие на официальном сайте организации в сети Интернет сведений о педагогических работниках; доступность взаимодействия с получателями образовательных услуг по телефону, по электронной почте, с помощью электронных сервисов, предоставляемых на официальном сайте организации в сети Интернет, в том числе наличие возможности внесения предложений, направленных на улучшение работы университета; доступность сведений о ходе рассмотрения обращений граждан, поступивших от получателей образовательных услуг (по телефону, по электронной почте, с помощью электронных сервисов, доступных на официальном сайте университета).

**Ученый совет констатирует,** что деятельность университета в условиях совершенствования правового положения бюджетных учреждений соответствует требованиям на этапе реформирования с 2011 по 2015 год, что позволило обеспечить открытость информации об университете, формировать государственное задание в электронном формате на общероссийском сайте bus.gov.ru. изарегистрировать университет в ГИИС «Электронный бюджет» 09.12.2015 года.

В университете завершается разработка Программы развития университета до 2020 года с системой стратегического планирования и разработкой «дорожных карт» по направлениям деятельности, позволяющей соотнести потенциал университета с Государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы и Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Стратегией экономического и социального развития Санкт-Петербурга до 2030 года, а также планирование с учетом Плана мероприятий «дорожной карты» изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и науки в Российской Федерации (от 30.03.2014 № 722-р) и в Санкт-Петербурге на 2013- 2020 годы.

Наряду с положительными результатами реформирования оказания госуслуг согласно данным мониторинга деятельности университета в целом и отдельных структурных подразделений, ученый совет отмечает, что необходимо решить **ряд проблем:**

- анализ изменений законодательства об образовании и нормативно-правовых актов требует постоянного обновления локальной нормативной базы (соответствия внутренних стандартов) в целях эффективного выполнения государственного задания и полномочий;

- по предварительному отчету университета об исполнении госзадания 2015 года на 01 октября 2015 года процент отклонения (невыполнения госзадания) не превысил пороговых значений и составил не более 10 процентов в целом по всем госуслугам университета; вместе с тем, частичное невыполнение государственного задания по 5 факультетам и 4 институтам составило 10 процентов и более (до 41%), что повышает риски возврата средств субсидии на невыполненный объем государственного задания с 2016 года;

- требует повышенного внимания актуализация показателей мониторинга эффективности исполнения государственных заданий и ликвидности приносящей доход деятельности подразделений с учетом достижения показателей результативности, исполнения планов, проектов и программ;

**-** вызывает сложности разрыв в сроках перевода **студентов** с платного на бюджетную основу в целях восполнения показателей численности студентов по госзаданию в объеме не менее 90%.; срок представления отчета о выполнении госзадания – не позднее 01 февраля, срок начала процедуры перевода – не ранее 05 февраля;

- необходим более высокий уровень системности внутреннего контроля за ходом выполнения государственного задания структурными подразделениями (факультетами, институтами, филиалами) в период промежуточной сессии в течение года, в том числе по состоянию на представление предварительного отчета о прогнозе выполнения госзадания на финансовый год, по результатам которого корректируется размер субсидии на госзадание на 01 декабря (риск недофинансирования до 25% финансового обеспечения за год), следовательно необходим персонифицированный подход к анализу причин отчислений обучающихся;

- с 2016 года возрастает нагрузка на приносящую доход деятельность в бюджете университета в связи с частичным финансированием неиспользуемого в госзадании имущества и уплатой имущественных налогов пропорционально доле приносящей доход деятельности отчетного года с учетом применения понижающего коэффициента платности к нормативам затрат (48% за 2015 год) - это потребует привлечения дополнительных источников и использования новых форм оплаты услуг оказываемых сверх госзадания;

- наряду с расширением новых форм оплаты обучения в университете обучаются 172 студента за счет материнского капитала (Пенсионного фонда РФ), 91 студентза счет образовательного кредита с господдержкой в соответствии сутверждением правил предоставления государственной поддержки образовательного кредитования постановлением Правительства РФ от 18 ноября 2013 г. № 1026; утвержден регламент по оформлению обучения за счет средств материнского капитала приказом по университету от 14.12.2015 г. № 8894, на очереди – разработка регламента по оформлению образовательного кредитования;

- необходимо объединение в единую автоматизированную электронную базу данных обучающихся инвалидов, сирот, северян, по целевому приему, за счет средств образовательного кредита с господдержкой, а также материнского капитала**,** актуальныеданные которой напрямую влияют на увеличение финансового обеспечения при расчете субсидий на госзадание и публичных нормативных обязательств, по выполнению требований Министерства к целевому приему.

**Выявленные проблемы требуют создания** комплексной внутриуниверситетской системы контроля оценки качества и выполнения показателей численности госзадания. Увеличение соотношения численности обучающихся с 2016 года 11,1:1 до 12:1 в 2017 году напрямую влияет на штатную численность работников основного персонала и норматив учебно-вспомогательного и управленческого персонала в соотношении с ППС 62:38.

Дальнейшая реализация политики реформирования в РГПУ им. А.И. Герцена и процессов сокращения финансирования на процент невыполнения показателей численности госзадания требует **решения следующих задач:**

**- в области реализации госзадания** по объемным показателям численности – обеспечение, начиная с января 2016 года, внутреннего контроля государственного задания отдельными структурными подразделениями (факультетами, институтами, филиалами) и минимизация рисков его невыполнения, связанных с возвратом средств субсидии в бюджет на объем невыполнения;

**- в области оценки** **показателей качества выполнения госзадания** – обеспечение внутреннего мониторинга показателей качества и включение во внутренние рейтинги их бальной оценки при обосновании стимулирующих надбавок;

**- в области обновления внутренних локальных** и **разработки модельных актов** – актуализация положений, регламентов, приказов и распоряжений университета, связанных с развитием новых форм образовательных программ, с уточнением сроков перевода студентов с одной формы на другую, с нормированием нагрузки, установлением должностных окладов, моделированием штатной численности, стимулированием труда работников с учетом требований нормативных правовых актов;

**- в области планирования, обоснования и нормирования закупок** товаров, работ и услуг для нужд университета – осуществление внутреннего контроля за санкционированием принимаемых обязательств, формированием и исполнением плана и плана-графика закупок и обновлением действующих регламентов по нормированию закупок в соответствии с требованиями учредителя;

**- в области маркетинговой политики** – разработка механизма ценообразования платных услуг, товаров и работ в соответствии с новыми методами финансового обеспечения для повышения конкурентоспособности платных образовательных услуг, в том числе сетевых, продвижения бренда университета в целях наращивания репутационного капитала РГПУ им. А.И. Герцена в условиях построения системы открытого педагогического образования;

**- в области финансовой грамотности –** расширение новых форморганизации повышения квалификации, разработка пособий и методического обеспечения новых обучающих программ.

**Ученый совет постановляет:**

1. Признать удовлетворительной работу по нормативно-правовому, финансовому и маркетинговому обеспечению деятельности Герценовского университета в условиях построения системы открытого педагогического образования. Одобрить результаты перехода университета к этапу нормативно-подушевого реформирования в соответствии с требованиями учредителя по реализации Закона № 83-ФЗ от 08.05.2010 г. (в ред. от *03.11.2015).*
2. Разработать и утвердить в рамках Программы развития университета до 2020 года «дорожную карту» внутреннего контроля за выполнением госзадания в части объемных показателей (численности) и показателей качества с 2016 года.

Ответственные: проректоры по направлениям деятельности, начальник учебно-методического управления.

Срок: 01 апреля 2016 года.

1. Разработать маркетинговую политику университета в части ценообразования на платные услуги (работы) исходя из новой модели финансового обеспечения с 2016 года для повышения конкурентоспособности платных образовательных услуг, в том числе сетевых, продвижении бренда университета в целях наращивания репутационного капитала РГПУ им. А.И. Герцена в условиях построения системы открытого педагогического образования.

Ответственные: первый проректор, начальник планово-финансового управления.

Срок: 01 марта 2016 года.

1. Актуализировать закупочную политику университета с учетом новых требований к планированию, обоснованию и нормированию закупок товаров, работ, услуг для нужд университета, исполнения ведомственных требований к закупкам.

Ответственные: проректор по административно-хозяйственной работе, начальник управления закупок и продаж, главный юрист.

Срок: 01 марта 2016 года.

1. Разработать пакет документов по платному обучению в университете за счет образовательных кредитов с господдержкой с целью расширения опыта использования и увеличения возможностей обучающихся на платной основе, с учетом включения в показатели внутреннего рейтинга подразделений данных о динамике численности указанных обучающихся.

Ответственные: проректоры по направлениям деятельности, начальник учебно-методического управления, главный юрист.

Срок: 01 февраля 2016 года.

1. Приступить к разработке автоматизированной модели штатного расписания университета с учетом нормативных требований мероприятий «дорожной карты» изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и науки в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства от 30.03.2014 № 722-р, реализации требований учредителя по реализации майских Указов Президента РФ.

Ответственные: первый проректор, проректор по информатизации, начальник планово-финансового управления, главный юрист.

Срок: с 01 февраля 2016 года.

1. Создать рабочую группу по составлению «дорожной карты актуализации локальных актов университета» в 2016 году с учетом внедрения электронных публичных договоров, сетевой магистратуры за счет привлечения вузов-партнеров консорциума в условиях построения системы открытого педагогического образования.

Ответственные: первый проректор, проректоры по направлениям деятельности, проректор по информатизации, начальник учебно-методического управления, начальник управления закупок и продаж, главный юрист.

Срок: 01 апреля 2016 года.

1. Провести повышение квалификации руководителей структурных подразделений и служб по вопросам финансовой и маркетинговой грамотности с учетом изменений законодательства и нормативно-правовых актов.

Ответственные: первый проректор, директор института постдипломного образования, главный юрист.

Срок: 2-й семестр 2015- 2016 учебного года.

Координацию работы по выполнению настоящего постановления возложить на первого проректора.