



МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



# ТАВРИЧЕСКИЕ ЧТЕНИЯ

часть I

2017



ЦЕНТР ИСТОРИИ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА



**МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА  
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

**ЦЕНТР ИСТОРИИ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА**

## **Таврические чтения 2017**

**Актуальные проблемы парламентаризма:  
история и современность**

Международная научная конференция

**Часть первая**

Санкт-Петербург  
2018

УДК 328; 94(4)

ББК 67.400.6

Т 13

*Научное издание*

Печатается по решению оргкомитета международной научной конференции

Под редакцией доктора исторических наук,  
профессора РГПУ им. А.И. Герцена,  
члена научно-методического совета  
Центра истории парламентаризма  
А.Б. Николаева

Рецензенты: доктор исторических наук, профессор Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова Н.Б. Селунская; доктор исторических наук, профессор Института истории Санкт-Петербургского государственного университета М.Ф. Флоринский.

Т 13

**Таврические чтения 2017.** Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность. Международная научная конференция, С.-Петербург, Таврический дворец, 7–8 декабря 2017 г. : Сборник научных статей. В 2 ч. / Под ред. А.Б. Николаева. — СПб.: Астерион, 2018. — Ч. 1. — 270 с.

ISBN 978-5-00045-603-3

ISBN 978-5-00045-604-0 (Часть 1)

ББК 67.400.6

© Центр истории парламентаризма  
Межпарламентской Ассамблеи  
Государств — участников СНГ, 2018

ISBN 978-5-00045-603-3

ISBN 978-5-00045-604-0 (Часть 1)

## СОДЕРЖАНИЕ

НИКОЛАЕВ А.Б. Предисловие.....	6
АНТУФЬЕВ С.В. Приветственное слово участникам международной научной конференции «Таврические чтения 2017» от МПА СНГ .....	11

### ВЫБОРЫ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

КОСТЫЛЕВ А.В. Русские монархисты на выборах в I Государственную думу .....	14
ПАТРИКЕЕВА О.А. Выборы в I Государственную думу Российской империи: ультраправые о программе и тактике «Союза 17 октября» .....	24
ДМИТРИЕВА Н.В. Национальная составляющая политической программы кадетов в избирательной кампании 1906 г.: дискуссии и интерпретации .....	30
ЛАВРИНОВИЧ Д.С. «Союз 17 октября» и выборы в I и II Государственные думы на территории Северо-Западного края Российской империи.....	37
СЕЛЕЗНЕВ Ф.А. Купцы на выборах в I и II Государственную думу (на примере Москвы и Нижнего Новгорода).....	45
ОМЕЛЬЯНЧУК И.В. Уездные правые: монархические организации Шуйского уезда в думских избирательных кампаниях.....	52
СОРОКИН А.А. Конфликты в ходе выборов в Государственную думу Российской империи (на материалах Нижегородской губернии) .....	60
ЧЕРНЫШЕВ И.А. Архиереи Русской церкви о выборах в Государственную думу Российской империи .....	67

### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ В 1906–1917 ГГ.: СОСТАВ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ЮКИНА И.И. Женские гражданские права в повестке I Государственной думы .....	74
СЕДОВА Я.А. Отклонение думских поправок в Государственном совете (1909–1911).....	86

ГАЙДА Ф.А. Б.В. Штюрмер и Государственная дума: правительственная линия в отношении парламента .....	92
БОКАРЕВА Л.С. Обсуждение законопроекта о приходе в думской комиссии по делам Православной церкви в марте 1916 г. ....	101
ГАВРОЕВА Е.С. М.В. Родзянко и вопрос об «истинном парламентаризме» в январе — феврале 1917 г. ....	111
ЗЛАТИНА М.А. К вопросу об участии членов Государственной думы и Государственного совета в Особом совещании по устройству беженцев в обсуждении мер по привлечению беженцев к сельскохозяйственным работам (февраль — март 1917 г.) .....	118
ДЕМИН В.А. Предприниматели в Государственном совете Российской империи: численность, влияние, деятельность .....	127
МИЧУРИН А.Н. Обсуждение вопросов развития промышленности в общественных кругах и российском парламенте в начале XX века .....	135
РЯБУХИН И.В. Сценарии осуществления запросной деятельности в Государственной думе Российской империи .....	146
СОЛОВЬЕВ К.А. Парламентские кризисы в России в 1906–1914 гг.: типология, причины и последствия .....	153

### **РЕГИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА (НАЧ. XX В.)**

ЯНЧЕНКО Д.Г., ШОРОХОВ В.А. Имперские властные институты, элиты Закавказья и Государственная дума в 1905–1907 гг.: проблемы взаимодействия .....	164
--	-----

### **ОТРАЖЕНИЕ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ТЕМЫ В ПЕЧАТИ (НАЧ. XX В.)**

ПОРТНЯГИНА Н.А. «Адрес русской Думе или русской революции»: обсуждение в периодической печати России прибытия английской депутации с приветствием I Государственной думе .....	175
КОЦЮБИНСКИЙ Д.А., ТАРАН С.Ю. Российская пресса об обсуждении распутинской темы в Государственной думе в начале 1912 г.: история одного медийно-политического скандала .....	183

---

**РОССИЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ В 1917 ГОДУ**

КУЛИКОВ С.В. IV Государственная дума, Центральный военно-промышленный комитет и Февральская революция 1917 г. ....	192
РАСКИН Д.И. Телеграммы и письма Временному комитету Государственной думы как источник по истории восприятия событий февраля — марта 1917 г. в России. ....	207
АРОНОВ Д.В. Природа государственного строя России в марте — сентябре 1917 г. ....	214
КАЛАШНИКОВ В.В. На пути к советскому парламентаризму: (февраль — октябрь 1917 года) .....	220
БАЖАНОВ Д.А. Участие думских комиссаров в создании революционных органов власти на базах Балтийского флота (март 1917 г.) .....	230
НИКОЛАЕВ А.Б. Временный комитет Государственной думы: хроника заседаний 20–30 марта 1917 г. ....	238
МАЛЫШЕВА О.Г. Подготовка к созыву Учредительного собрания в Москве .....	256
ТИМОХИНА Д.А. «Предстоит упорная борьба политических направлений, исход которой надолго предопределит путь русской истории...»: Петроградская организация партии народной свободы на выборах во Всероссийское Учредительное собрание .....	263

## **К ВОПРОСУ ОБ УЧАСТИИ ЧЛЕНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ И ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА В ОСОБОМ СОВЕЩАНИИ ПО УСТРОЙСТВУ БЕЖЕНЦЕВ В ОБСУЖДЕНИИ МЕР ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ БЕЖЕНЦЕВ К СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ РАБОТАМ (ФЕВРАЛЬ — МАРТ 1917 г.)**

**ЗЛАТИНА МАРИЯ АЛЕКСАНДРОВНА,**  
кандидат исторических наук,  
доцент кафедры русской истории  
РГПУ (Санкт-Петербург, Россия);  
e-mail: zlatmari@yandex.ru

*Аннотация:* Статья посвящена анализу деятельности Особого совещания по устройству беженцев в период до, во время и после революционных событий в Петрограде в феврале — марте 1917 года на примере обсуждения на заседаниях Совещания проекта о мерах по привлечению беженцев к сельскохозяйственным работам. Активное участие в обсуждении предполагаемых мер принимали члены Государственной думы и Государственного совета, входившие в состав Особого совещания по устройству беженцев. Проблема поиска дополнительных трудовых ресурсов для выполнения сельхозработ была столь актуальна, что несмотря на стремительно изменившееся положение в стране на первом же послереволюционном заседании Особого совещания, состоявшемся 18 марта 1917 года, члены совещания вернулись к обсуждению данного законопроекта. Утверждение воззвания к беженцам и проекта о мерах по привлечению беженцев к сельскохозяйственным работам прошло на очередном заседании Особого совещания уже 29 марта 1917 года.

*Ключевые слова:* беженцы, Особое совещание по устройству беженцев, Государственная дума, Государственный совет, Первая мировая война, 1917 год.

Несмотря на то, что советские и российские исследователи неоднократно обращались к проблеме экономического развития и положения сельского хозяйства в годы Первой мировой войны, в том числе, в 1917 году, историография вопроса о привлечении беженцев к сельскохозяйственным работам отнюдь не столь обширна. В.М. Рынков в статье «Сельское хозяйство Западной Сибири в годы Первой мировой войны: опыт государственного регулирования» большее внимание уделяет проблеме использования в сельском хозяйстве труда военных частей, военнопленных и «желтых рабочих» — китайцев<sup>1</sup>. Беженцы достаивают

---

<sup>1</sup> Рынков В.М. Сельское хозяйство Западной Сибири в годы Первой мировой войны: опыт государственного регулирования // Вестник Томского государственного университета. 2009. № 4 (8). С. 71–77.

29 марта 1917 года<sup>1</sup>. Показательно, какие высказывания, в том числе, и от членов Госсовета и Госдумы, сопровождали процесс окончательного утверждения проекта. Они дошли до нас не в тексте журнала, сохранились лишь в черновиках ведущего протокол В.П. Энгельгардта. Н.Д. Крупенский заявил, что «мы опоздали, пока будем устраивать комитеты, работы будут уже окончены»<sup>2</sup>. Ф.И. Лошкейт (беспартийный)<sup>3</sup> заметил, «теперь ничего устойчивого нет, нельзя устанавливать что-либо определенного»<sup>4</sup>.

О том, что проект мер по привлечению беженцев к сельхозработам начали реализовывать, косвенно подтверждают следующие данные. Особое совещание по устройству беженцев к 6 мая 1917 года начало получать с мест телеграфные просьбы об отпуске кредитов на организацию мероприятий по привлечению беженцев к сельскому труду. Так Иркутское губернское совещание испрашивало 20 тыс. руб., Царевококшайский уездный комитет (Казань) — 10 тыс. руб.<sup>5</sup>, но в телеграммах не писали, на что именно нужны деньги. Члены Особого совещания постановили, что деньги на указанные цели должны быть отпущены, но не полностью, лишь частично. И впредь требовать, чтобы сообщали, на какие надобности просят средства.

Таким образом, можно констатировать, что в ходе разработки в Особом совещании по устройству беженцев проекта мер по привлечению беженцев к сельскохозяйственным работам решено было отойти от использования средств принуждения («проект Сафонова»), но и от приемов излишнего поощрения («проект Станкевича») пришлось отказаться, в итоге был выбран «Проект гражданского долга». Основной вклад в дело разработки программы мер внесли сотрудники министерства внутренних дел и представители общественных и национальных организаций помощи жертвам войны. Члены Госдумы и Госсовета больше проявили себя в прениях, посвященных вопросу утверждения статей рассматриваемого плана мер по приобщению вынужденных мигрантов к сельскохозяйственному труду.

---

<sup>1</sup> РГИА. Ф. 1322. Оп. 1. Д. 3. ЛЛ. 726–727, 731–732 об.

<sup>2</sup> Там же Л. 714 об.

<sup>3</sup> Николаев А.Б. Лошкейт Федор Иванович // Государственная дума Российской империи: 1906–1917: Энциклопедия. М., 2008. С. 333.

<sup>4</sup> В данном случае речь шла о нормах условия труда, размере зарплаты и установления определенного состава штата Уездного комитета (РГИА. Ф. 1322. Оп. 1. Д. 3. Л. 714 об.).

<sup>5</sup> РГИА. Ф. 1322. Оп. 1. Д. 3. ЛЛ. 799–799 об.