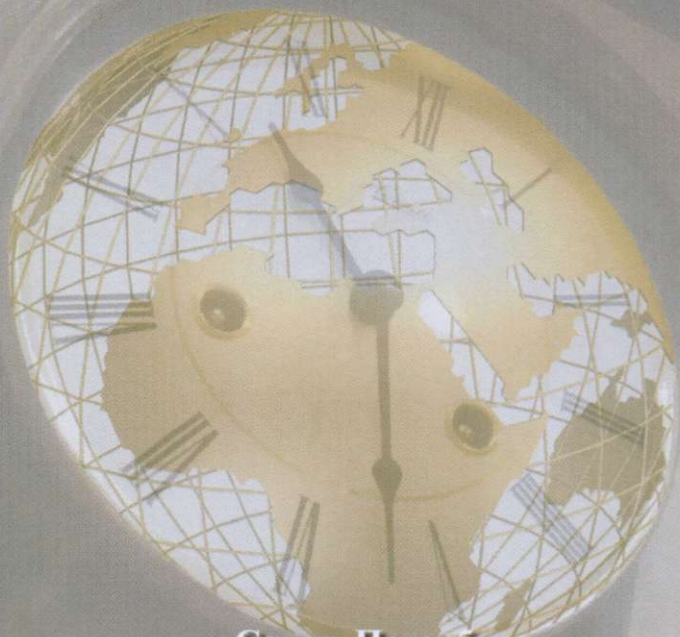


**МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО:
РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ
СОВРЕМЕННЫХ ПРОБЛЕМ**

Сборник научных статей



**Санкт-Петербург
2014**

ОГЛАВЛЕНИЕ

✓ Дорская А.А. История международного права в системе юридического образования и юридической науки	5
Раздел I. Теория международного права: ретроспективный анализ	10
✓ Честнов И.Л. Трансформация функций государства в глобализирующемся обществе	10
Малышева Н.И. Роль естественно-правовой концепции в развитии современного международного права (на примере учения С.Пуфендорфа)	17
Глухарева Л.И. «Сенат» мудрых людей (о мировом политическом обществе и мировом правительстве Жака Маритена)	24
Орлова И.А. Идеи А.Н. Макарова и современные концепции гетеросистемных правовых структур	40
✓ Петрова Е.А. Проблема прямого действия норм международного права: теоретико-сравнительный анализ	47
✓ Бочкарев С.В. Конституционализм как понятие международного права	56
Раздел II. Проблемы осмысления истории международного права	59
✓ Дорская А.А. Научное наследие Эмера де Ваттеля: проблема влияния на современную теорию и практику международного права	59
✓ Боргоякова Т.Э. Дипломатическое право в годы Первой мировой войны	68
✓ Матчанова З.Ш. Современный взгляд на первые годы деятельности Международной Организации Труда (1919–1924 гг.)	72
✓ Алёшина А.В., Косовская В.А. Советское и российское законодательство в сфере регулирования наследственных отношений международного характера: традиции и новации	76
✓ Светлов А.И. Эстонско-российская граница: ретроспективный анализ международного спора	81
Раздел III. Соотношение международного и внутригосударственного права: новые решения старых проблем	86
✓ Петрова Е.Е. Международно-правовая защита культурных прав человека	86
✓ Игнатьева М.В. Влияние вооруженных конфликтов на международные договоры	88
✓ Фирсов В.В. Международно-правовое противодействие наркомании	91
Андреева Е.С. Современные угрозы национальной безопасности и ее обеспечение в рамках регионального сотрудничества (на примере ОДКБ)	98
Тютикова А.С. Проблемы введения в Российской Федерации обязательного страхования ответственности судовладельца	105
Галева А.М. Геноцид как международное преступление	109

Раздел IV. Международное право в условиях интеграции: вызовы и новые возможности	117
<i>Раджабов С.А.</i> Формирование и развитие единого правового пространства в евразийском регионе.....	117
<i>Короткий Т.Р.</i> Место интеграционных образований в системе субъектов международного права.....	124
<i>Амлеева Е.Е.</i> Государственная территория как объект правопреемства	153
✓ <i>Иванова Н.Ю.</i> Определение оккупации в соответствии с международным гуманитарным правом.....	164
<i>Джаббаров Ф.Н.</i> Принципы и нормы международного права, регулирующие сотрудничество в использовании трансграничных водотоков	172
↓ <i>Бочкарева Т.Н.</i> К вопросу о реализации международного сотрудничества в сфере образования взрослых.....	181
Сведения об авторах	186

ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В СИСТЕМЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ

Международное право как особая правовая система складывалось веками. Однако, к сожалению, в современном юридическом образовании его истории уделяется недостаточно места. В общих курсах «Международное право» и «Международное частное право», как правило, выделяется одна тема, посвященная выделению и анализу основных этапов развития международного права.

Существует несколько причин, обуславливающих необходимость изучения истории международного права студентами, обучающимися на международно-правовой специализации юридических факультетов, а также магистрантами, получающими образование по направлению «Международное публичное право; европейское право» и «Гражданское право; семейное право; международное частное право».

Во-первых, история различных отраслей права изучается в рамках учебных дисциплин «История отечественного государства и права» и «История государства и права зарубежных стран», но в них не уделяется места истории международного публичного и частного права¹.

Во-вторых, при существующей системе отсутствует взаимосвязь развития международного публичного и международного частного права. Хотя, например, в морском праве они сильно переплетены.

В-третьих, согласно статье 38 Статута Международного суда ООН международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы, является одним из основных источников международного права². Его роль значительно выше, чем в таких отраслях права, как конституционное (государственное), гражданское право и т.д. Международные обычаи складывались на протяжении столетий, а иногда и тысячелетий, по-

¹ Подробнее см.: Дорская А.А. Международно-правовые аспекты истории государства и права: проблемы преподавания // История государства и права. 2009. № 16. С.13-15.

² Статут Международного суда ООН // Международное публичное право. Сборник документов в двух частях / сост. К.А. Бекяшев, Д.К. Бекяшев. М., 2006. Ч.1. С.6.

Раздел I.

ТЕОРИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА: РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ

И.Л. Честнов

ТРАНСФОРМАЦИЯ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА В ГЛОБАЛИЗИРУЮЩЕМся ОБЩЕСТВЕ

Функции государства выражают связь государственной власти и населения. В XX веке происходит трансформация функций государства в связи с социокультурными изменениями, происходящими в индустриальном обществе, прежде всего, в связи с процессом глобализации. Либеральное государство вытесняется социал-демократическим, социально ориентированным. В то же время происходит «сворачивание» классической демократии. На последнем моменте остановимся чуть подробнее.

Возникновение, точнее – осознание, глобальных проблем современности вынуждают пересмотреть классическую концепцию демократии как власти народа, для народа и осуществляемую народом (А. Линкольн). Глобальные проблемы – это такие, которые требуют специальных знаний, отсутствующих у большинства населения. В связи с ростом знаний, сопровождающимся все большей его дифференциацией, происходит рост некомпетентности большинства. Можно ли доверять «некомпетентному» населению, не обладающему специальными познаниями во многих сложных вопросах жизни, доверять решение таких проблем, которые могут иметь необратимые последствия для всего человечества в связи с глобализацией, сделавшей зависимыми (заложниками, в определенной степени) все народы и государства? Уже в начале XX века многие мыслители – от Г. Моски до М. Вебера, Й. Шумпетера и Ч.Р. Милса отвечали на него отрицательно – формированием элитарных теорий демократии (или – в терминологии Р. Даля – полиархии). Власть должна принадлежать элите – специалистам, которые знают ответы на все (потенциально) вопросы. При этом элита должна быть под контролем населения. Механизмы контроля и ответственности элиты, следует заметить, так и не разработаны до сих пор. Но, как минимум, предполагается, что элита должна действовать в интересах населения.

- самоисполнимые международные договоры – это договоры, применение которых не требует принятия соответствующих внутренних актов, способные порождать права и обязанности для субъектов национального права и непосредственно адресованные правоприменителю;

- прямое действие норм международного права в отношении вопросов, подпадающих под юрисдикцию государства, должно носить исключительный характер, поскольку международному праву не следует ставить себе цель заменить собой нормы национального.

С.В. Бочкарев

КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ КАК ПОНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Понятие «конституционализм» является одним из основных в правовой науке. Причем конституционализм является междисциплинарным правовым понятием. Его рассматривают как в теоретико-правовом аспекте, так и с точки зрения конституционного и международного права. В настоящее время в связи с интеграцией национального и международного права меняется и содержательное наполнение понятия «конституционализм». Идет процесс унификации стандартов в области прав и свобод, основных институтов политической власти, что находит свое отражение в международном праве и конституционном праве отдельных государств.

В правовой науке, как отечественной, так и зарубежной, существует множество определений международного права и конституционализма.

Как правило, международное право трактуется как «система обязательных норм, выраженных в признанных субъектами этого права источниках и являющихся общеобязательным критерием правомерно-дозволенного и юридически недозволенного, и через которые (нормы) осуществляется управление международным сотрудничеством в соответствующих областях или принуждение к соблюдению норм этого права»¹¹⁶.

¹¹⁶ Бекашев К.А. О понятии международного публичного права // Lex Russica = Русский Закон. 2004. № 4. Т.: LXIII. С. 996.

ПРОБЛЕМЫ ОСМЫСЛЕНИЯ ИСТОРИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

А.А. Дорская

НАУЧНОЕ НАСЛЕДИЕ ЭМЕРА ДЕ ВАТТЕЛЯ: ПРОБЛЕМА ВЛИЯНИЯ НА СОВРЕМЕННУЮ ТЕОРИЮ И ПРАКТИКУ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

XVIII столетие ознаменовалось борьбой в юриспруденции двух начал – естественно-правового, возникшего ещё в XVII веке, и позитивного. Как отмечали Ю.Я. Баскин и Д.И. Фельдман, это привело к возникновению трёх основных направлений в науке. «Первое из них, - писали учёные, - получило название гроцианского и основывалось на присущем Г. Гроцию стремлению сочетать философские идеи школы естественного права с изучением позитивной международно-правовой практики. К нему относились Х. Вольф и Э. де Ваттель, а также Ж.-Ж. Бурламаки, отчасти К. Ван Бинкерсгук и Г.Ф. Мартенс. Второе ... видело в международном праве отрасль естественного права и считало эту науку скорее философской, нежели юридической... Третье направление – позитивное – занимало прямо противоположную позицию... Задачей международного права являлось текстуальное изучение, собирание, систематизация и логический анализ действующих договоров и других источников международного права»¹²⁴.

Ярчайшим представителем «гроцианского направления» в юридической науке XVIII века являлся швейцарский учёный Эмер де Ваттель (1714-1769). Он учился в Базельском университете, являясь приверженцем теории естественного права профессора Ж.-Ж. Бурламаки и увлекаясь философией Г. Лейбница и Х. Вольфа.

В связи с тем, что его дядя - Эммер де Монмеллен - был дипломатом, он также попытался заняться дипломатической деятельностью: в 1746 г. стал саксонским дипломатом со званием советника посольства, а в 1749-1758 гг. был посланником Саксонии в Берне. Именно данное время является самым плодотворным в его научной работе: в 1747 г. в свет вышли «Философские досуги», а в 1758 г. – «Право народов» - самое известное произведение Ж. де Ваттеля.

¹²⁴ Цит. по: Баскин Ю.Я. Кант. М.: Юридическая литература, 1984. С.45-46.

с данным произведением. Русского перевода трактата в петровской библиотеке не было, т.е., видимо, он не сильно заинтересовал российского императора¹⁶³.

Научное осмысление международно-правовых вопросов с точки зрения естественного права продолжилось и позже. В 1764 г. в Санкт-Петербурге в свет вышла работа В.Т. Золотницкого «Сокращение естественного права, выбранное из разных авторов для пользы российского общества», а в 1803 г. - «Рассуждения о мире и войне» В.Ф. Малиновского в двух частях.

Таким образом, научное наследие Э. де Ваттеля не потеряло своего значения для науки и практики международного права: роль воли нации при решении сложных международно-правовых вопросов, понятие и признаки нейтралитета государства, идея защиты культурных ценностей в период вооружённых конфликтов являются актуальными и в XXI веке.

Т.Э. Боргоякова

(Научный руководитель – Е.Е. Петрова)

ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ ПРАВО В ГОДЫ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

Накануне Первой мировой войны рост экономических и политических противоречий между крупнейшими политическими державами и сложившиеся на этой основе военные союзы определяли новую расстановку сил в Европе, новую систему государств, тем более что гонка вооружения и усилившаяся колониальная экспансия постоянно вносили в эту систему значительные изменения, чреватые опасностью столкновений.

К весне 1914 г. противоречия между европейскими державами достигли большой напряженности. Вскоре произошло событие, которое послужило предлогом к австро-сербскому столкновению, как исходному очагу возникновения Первой мировой войны. 28 июня 1914 года в Сараево был убит наследник престола Австро-Венгрии эрцгерцог Франц Фердинанд.

¹⁶³ Серов Д.О. Судебная реформа Петра I. Историко-правовое исследование. М.: ИКД «Зерцало-М», 2009. С. 149.

качественно новую ситуацию в мире, демократизировать отношения между государствами. В документе было сказано: «По особому соглашению должна быть образована всеобщая ассоциация наций с целью предоставления взаимных и равных гарантий политической независимости и целостности территорий и больших, и малых государств»¹⁷⁰.

Тем не менее, 3 марта 1918 г. в Бресте был подписан сепаратный мир между Россией и государствами Германского блока.

Брестский мир привел к изоляции России на международной арене. Союзные дипломаты покинули ее пределы. Бывшие союзники России, так и не признавшие советское правительство, распространили на нее режим экономической блокады, применявшийся по отношению к государствам Германского блока.

11 ноября 1918 г. в Компьене было подписано перемирие, положившее конец Первой мировой войне¹⁷¹.

Главным изменением дипломатического права периода Первой мировой войны было установление его новых принципов. О них и говорил президент США В. Вильсон в своих «14 пунктах». Важнейшими из них являлись: переход от тайной дипломатии к открытой и экономическое равенство государств. На зарождение этих принципов повлияло стремление государств предотвратить подобные войны и сохранить сложившуюся систему государств и колоний. С этой целью, что также являлось важным шагом в развитии дипломатического права, началась работа по созданию новой международной организации - Лиги Наций.

З.Ш. Матчанова

СОВРЕМЕННЫЙ ВЗГЛЯД НА ПЕРВЫЕ ГОДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА (1919-1924 ГОДЫ)

В период с января по апрель 1919 г. специальной Комиссией по труду, образованной Парижской мирной конференцией, был

¹⁷⁰ Худoley К.К. Первая мировая война и международные отношения. СПб., 1995. С. 72-76.

¹⁷¹ Ревякин А.В. История международных отношений в Новое время. М: РОССПЭН, 2004. С. 230.

Однако есть достаточные основания и для критических оценок: во-первых, только единичные конвенции отвечали требованиям социально-трудовой сферы и могли оказать влияние на улучшение положения трудящихся; во-вторых, ратификация конвенций государствами-членами осуществлялась не так активно, как этого изначально ожидала МОТ, и, что особенно важно, ратифицированные конвенции исполнялись государствами крайне слабо; в-третьих, подавляющее большинство постов в Международном бюро труда занимали представители Великобритании и Франции – это обстоятельство вызывало недовольство со стороны представителей других государств-членов и создавало напряженную обстановку в процессе обсуждения ключевых проблем.

А.В. Алёшина, В.А. Косовская

СОВЕТСКОЕ И РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ НАСЛЕДСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУНАРОДНОГО ХАРАКТЕРА: ТРАДИЦИИ И НОВАЦИИ

Наследственное право прошло долгий путь становления, и на всех этапах своего развития актуальными являлись вопросы наследственных отношений, выходящих за рамки одного государства. Несмотря на то, что в отдельные периоды своего существования наше государство находилось в политической изоляции от других стран, в наследственных отношениях все равно присутствовал иностранный элемент, поскольку граждане по различным обстоятельствам переезжали на постоянное место жительства из одного государства в другое, а также наследовали имущество, находящееся за рубежом и др.

Национализация частной собственности в первые годы существования советской власти не могла не отразиться на наследственном праве.

27 (14) апреля 1918 г. был издан декрет ВЦИК «Об отмене наследования»¹⁷⁵, которым было реализовано программное требование об уничтожении права наследования капиталистической частной собственности. Вместе с тем декрет устанавливал:

¹⁷⁵ СУ РСФСР. 1918. № 34. Ст. 456.

имущества определяется по праву страны, где находится это имущество, а наследование недвижимого имущества, которое внесено в государственный реестр в Российской Федерации, - по российскому праву.

Чтобы обладать возможностью к выражению своей последней воли, гражданин должен быть дееспособным в полном объеме, т.е. быть способным своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их.

В Российской Федерации, согласно п. 2 ст. 1224 ГК РФ, способность лица к составлению и отмене завещания определяется по закону той страны, где завещатель имел место жительства в момент составления такого завещания или акта его отмены.

В Российской Федерации признается завещание, составленное в письменной форме и удостоверенное нотариально. Форма такого завещания или акта его отмены, согласно п. 2 ст. 1224 ГК РФ, определяются по праву страны, где завещатель имел место жительства в момент составления такого завещания или акта. Однако завещание или его отмена не могут быть признаны недействительными вследствие несоблюдения формы, если она удовлетворяет требованиям права места составления завещания или акта его отмены либо требованиям российского права.

Таким образом, необходимо отметить, что на развитие материальных норм, регулирующих наследственные отношения, оказывают влияние изменения политического и экономического характера, соответствующие различным этапам формирования нашего общества и государства, тогда как коллизионное регулирование в области наследования сохраняет традиции советского права.

А.И. Светлов

(Научный руководитель – А.А. Дорская)

ЭСТОНСКО-РОССИЙСКАЯ ГРАНИЦА: РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНОГО СПОРА

С момента распада Советского Союза прошло уже 22 года, но до сих пор у России остался ряд проблем и нерешенных вопросов с республиками постсоветского пространства. Одной из таких рес-

Раздел III.

СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА: НОВЫЕ РЕШЕНИЯ СТАРЫХ ПРОБЛЕМ

Е.Е. Петрова

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В современном обществе часто нарушаются культурные права человека. Эти нарушения включают в себя незаконное ограничение свободы, преследования творческих деятелей, журналистов, преподавателей, ученых, сознательное уничтожение недвижимого культурного наследия, уничтожение или незаконное перемещение движимого культурного наследия, ограничение свободы слова и свободы культурного выражения и многие другие действия, подрывающие основы культурного многообразия и свободы выражения. К сожалению, очень часто преследуемые таким образом частные лица и сообщества не находят защиты в рамках существующих структур по охране и обеспечению прав человека. В наше время практически повсеместно культурные права заслуживают такой же защиты, как и права человека. Поэтому международному сообществу необходимо обеспечить реальную охрану культурных прав.

Определенные шаги в этом направлении уже сделаны. К ним следует отнести принятие Европейским Союзом в 2000 г. Хартии Европейского Союза об основных правах¹⁹¹. Лиссабонский договор 2007 г. признал Хартию Европейского Союза об основных правах в качестве юридически обязательного источника права. Хартия становится составной частью первичного права Европейского Союза и имеет такую же юридическую силу, как и его учредительные документы.

Наиболее важной отличительной чертой Хартии является ее универсальный характер. Хартия закрепляет три группы основных прав и свобод - как личные (гражданские) и политические, так и права экономические, социальные и культурные. В этом суть принципа неделимости основных прав и свобод, который отражен в преамбуле документа.

¹⁹¹ Хартия Европейского Союза об основных правах. Комментарии / Под ред. С.Ю. Кашкина. М., 2001.

защитить существующими международными средствами. Этот перечень может быть составлен при участии известных специалистов в области международного права, правоведов, специалистов в области культурных прав, экспертов ЮНЕСКО. На основе такого перечня возможно составление Международного кодекса поведения в области культуры, чтобы обеспечить основу для осуждения грубых нарушений культурных прав и мобилизовать международную солидарность для их защиты. Далее возможно создание комиссии, принимающей жалобы пострадавших или подвергающихся угнетению лиц, действовать от их имени и входить в контакт с властями соответствующих стран для мирного разрешения вопроса. Она сможет изучить и задокументировать случаи нарушений, способствовать диалогу между сторонами, а также давать, где это возможно, рекомендации по использованию законных и законодательных средств для исправления допущенных нарушений. Данной организации должно быть присвоено право при повторных нарушениях обращаться за поддержкой к существующим межнациональным правозащитным организациям и апеллировать к общественному мнению, чтобы вскрывать случаи нарушения культурных прав с максимальной гласностью. Когда Международный кодекс поведения в области культуры будет разработан и согласован, следует создать международный суд для слушания дел по жалобам частных лиц и групп, пострадавших от нарушения их культурных прав. Этот суд может действовать постоянно, иметь статус юридической структуры при ООН и применять всю силу авторитета ООН для выявления и исправления таких нарушений¹⁹³.

М.В. Игнатьева

ВЛИЯНИЕ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ НА МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

В международном праве практически отсутствуют договорные нормы, регламентирующие порядок действия международных договоров в период вооруженных конфликтов. Эти вопросы традиционно регулируются обычными нормами¹⁹⁴.

¹⁹³ См. подробнее Культурная политика в Европе: выбор стратегии и ориентиры. Сборник материалов. М., 2002. С. 28-31.

¹⁹⁴ Тиунов О.Е. Принцип соблюдения договоров в международном праве. Пермь, 1976. С.34.

стороны не договорились об ином, действие приостановленных договоров должно быть восстановлено¹⁹⁹.

Таким образом, регулирование действия договоров в случае вооруженного конфликта нацелено на максимально возможное сохранение правовых отношений, особенно тех, что касаются защиты прав личности.

В.В. Фирсов

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАРКОМАНИИ

Подводя итоги первых десяти лет деятельности Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, хотелось бы подчеркнуть то, что за этот период службой было выявлено более 700 тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и пресечена деятельность 5 тысяч преступных групп, ликвидировано более 20 тысяч наркопритонов. Только в 2012 году на территории России было обнаружено и ликвидировано около 5 тысяч наркопритонов. Наркоконтроль за десять лет изъял 340 тонн наркотических средств и психотропных веществ, в том числе 14 тонн героина, 216 тонн гашиша и марихуаны, около 6 миллиардов условных разовых доз синтетических наркотиков²⁰⁰.

Официальные данные статистики говорят, что за последние 10 лет число зарегистрированных больных с диагнозом "наркомания" выросло на 70% и составляет около миллиона человек. Экспертные оценки куда пессимистичнее. По их данным, число граждан, потребляющих наркотики, - 2,5-3 млн. Причем 2/3 из них - до 30 лет. Такое омоложение состава потребителей наркотиков реально угрожает безопасности страны.

Вместе с тем, коренного перелома в борьбе с наркотиками пока нет. В России нет даже полноценной государственной политики по профилактике наркомании, хотя все согласны с тем, что такую стратегию стоит принять.

В рамках этой стратегии Владимир Путин предложил несколько направлений работы. В первую очередь это совершенство-

¹⁹⁹ Лукашук И.И. Современное право международных договоров. М., 2004. С.256.

²⁰⁰ <http://news.vl.ru/world/2013/03/05/junkie/>

В свою очередь слишком активная практика непризнания государств, имеющих все признаки суверенитета в его классическом понимании, со стороны субъектов международного права может способствовать формированию образа «страны-изгоя», особенно, если непризнание демонстративно и долгосрочно. Надо сказать, что речь идет скорее о каком-то частном случае конструирования средства давления одних государств на другие, причем это давление может осуществляться и на страны признавшие «непризнанное» государство. Конечно, речь идет о морально-информационном давлении, но в условиях возрастающего влияния информационных технологий как на внутреннюю, а в последнее время и на внешнюю политику современных государств трудно переоценить этот фактор дестабилизации системы безопасности нового государства и международного правопорядка в целом. Иными словами, формирование и поддержание единого правопорядка является важнейшим аспектом контроля государства над своей территорией. В международно-правовых источниках эта функция чаще всего обозначается понятием «юрисдикция», которым охватывается и законодательная, и административная, и судебная компетенция. Международное право, по общему правилу, исходит из того, что на территории государства действует единый правовой режим, не предполагающий какой-либо принципиальной внутренней дифференциации, по крайней мере, в части выполнения международных обязательств.

Иванова Н.Ю.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОККУПАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ГУМАНИТАРНЫМ ПРАВОМ

Для практики непосредственное значение имеет проблема пределов действия нормативных правовых актов. Она традиционно включает в себя, например, вопросы действия во времени – с какого и по какой момент нормативный акт имеет силу. Конвенции и соглашения в области международного гуманитарного права принимаются в мирное время, а вступают в силу «с первого выстрела», то есть немедленно при первом враждебном акте одной из противоборствующих сторон³⁸⁶. Статья 2 общая для всех Женевских конвенций 1949 года определяет пространственную сферу применения

³⁸⁶ Батырь В.А. Международное гуманитарное право. М., 2006. С. 64.

К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ ВЗРОСЛЫХ

Политика Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества является неотъемлемой составной частью политики российского государства на международной арене. В ее основу легла Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 12 июля 2008 года. Эта политика ориентирована на взаимообогащение культур и интеграцию России в мировое культурное пространство.

Международное культурно-гуманитарное сотрудничество включает связи в области культуры и искусства, науки и образования, средств массовой информации, молодежных обменов, издательского, музейного, библиотечного и архивного дела, спорта и туризма.

Политика в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, федеральными целевыми программами в сфере культуры и образования.

Президент Российской Федерации определяет основные направления политики в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества и осуществляет руководство политикой в этой области в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Федеральное Собрание Российской Федерации формирует законодательную базу политики в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества на основе Конституции Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации принимает меры по реализации политики в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества, рассматривает наиболее важные вопросы культурно-гуманитарного сотрудничества с зарубежными странами.

Задачами такого сотрудничества являются, в частности: